

**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ  
УНІВЕРСИТЕТ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ  
НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ ПРАВА  
BUNDESFINANZAKADEMIE DES BUNDESMINISTERIUMS  
DER FINANZEN (DEUTSCHLAND)  
UNIwersytet Warmiński Mazurski w Olsztynie (Польща)**

**СЕРІЯ «ПОДАТКОВА ТА МИТНА СПРАВА В УКРАЇНІ»  
Заснована 2015 року і є продовженням започаткованої 2001 року  
серії «Митна справа в Україні»**

*До 100-річчя створення навчального закладу*

# **ФІНАНСОВА ПОЛІТИКА: ТЕОРЕТИЧНІ ТА ПРАКТИЧНІ АСПЕКТИ ЮРИДИЧНОЇ НАУКИ**

*Збірник матеріалів  
III Міжнародної науково-практичної конференції  
(25 березня 2020 року)*

**У двох частинах  
Частина 1**

**Ірпінь  
2020**

УДК 336.02:34(06)

ББК 65.261.1я431

Ф59

*Рекомендовано до друку Вченою радою  
Навчально-наукового інституту права  
(протокол № 11 від 11 березня 2020 року)*

*Редакційна колегія:*

**Топчій Василь Васильович**, доктор юридичних наук, професор,  
директор Навчально-наукового інституту права, заслужений юрист України;

**Шакірова Олена Вадимівна**, кандидат юридичних наук, доцент  
кафедри фінансового права, заступник директора Навчально-наукового  
інституту права з наукової роботи та міжнародного співробітництва.

**Тези подано в авторській редакції**

*Редакційна колегія не завжди поділяє думку авторів і не несе  
відповідальності за недостовірність опублікованих даних.  
Тези друкуються у авторській редакції. За точність викладеного  
матеріалу відповідальність покладена на авторів.  
Переклади і передруки дозволяються лише за згодою авторів.*

**Ф59**

**Фінансова політика: теоретичні та практичні  
аспекти юридичної науки** : збірник матеріалів  
III Міжнародної науково-практичної конференції  
(25 березня 2020 року) : у 2-х ч. Ч. 1. – Ірпінь :  
Університет ДФС України, 2020. – 344 с. – (Серія  
«Податкова та митна справа в Україні», т. 143).

**ISBN 978-966-337-572-4**

УДК 336.02:34(06)

ББК 65.261.1я431

© Навчально-науковий інститут права  
Університету ДФС України, 2020

**ISBN 978-966-337-572-4**

**Секція 3. Правове регулювання взаємодії держави та бізнесу**

<b>Андросович В. С.</b> Правове регулювання приватизації державних та комунальних підприємств як напрям взаємодії держави та бізнесу .....	263
<b>Боднарчук О. Г.</b> Законодавче забезпечення розвитку державно-приватного партнерства в Україні як особливої правової форми співпраці держави з приватним бізнесом .....	267
<b>Боднарчук О. І.</b> Державно-приватне партнерство, як взаємодія держави та бізнесу.....	272
<b>Ботвінов Р. Г.</b> Контроль у сфері публічних закупівель .....	276
<b>Брик А. С.</b> Нормативно-правове регулювання державного впливу на господарську діяльність.....	279
<b>Габрись О. М.</b> Процесуальні помилки при вирішенні податкових спорів.....	283
<b>Голінщак О. Л.</b> Державна допомога суб'єктам господарювання: поняття, форми та критерії.....	287
<b>Долгий О. О., Долгий А. О., Долгий О. А.</b> Правова підтримка публічного управління протидією корупції як умова розвитку бізнесу та економіки держави .....	292
<b>Закорецький В. В.</b> Закон України «Про концесію»: переваги та недоліки.....	296
<b>Кривошея Ю. О.</b> До питання модернізації господарського законодавства .....	301
<b>Лозюк О. С.</b> Окремі проблеми податкових ризиків у концертній діяльності.....	305
<b>Максіменцева Н. О.</b> Запровадження плати за користування ділянками нафтогазоносних надр: стимулювання чи штрафні санкції? .....	308
<b>Минюк О. Ю.</b> Альтернативне врегулювання спорів за допомогою фінансового омбудсмена.....	312
<b>Никитченко Н. В.</b> До проблеми підготовки корпоративних юристів для потреб економіки .....	317
<b>Покатасва О. В.</b> Застосування реєстраторів розрахункових операцій: податкові новації.....	322

**Боднарчук Оксана Іванівна,**  
*кандидат юридичних наук,  
доцент, доцент кафедри  
господарського права та процесу  
(ННІ права Університету ДФС України)*

## **ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО, ЯК ВЗАЄМОДІЯ ДЕРЖАВИ ТА БІЗНЕСУ**

Налагодження дієвої співпраці між державою та приватним сектором дозволяє успішно реалізовувати програми, які забезпечують досягнення конкретних стратегічних цілей у найбільш короткий термін. З одного боку, співпраця держави та бізнесу дозволяє вирішити завдання соціального значення, а з іншого боку, господарюючі суб'єкти, основною метою діяльності яких є отримання та максимізація прибутку, залучаються для таких цілей підтримкою держави. Взаємодія держави та приватного сектору або іншими словами державно-приватне партнерство не є новим [1, с. 72].

Доречно зазначити, що основу державно-приватного партнерства в Україні становлять: Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, а також Закон України «Про державно-приватне партнерство» та інші нормативно-правові акти.

На сьогодні державно-приватне партнерство набуває поширення в Україні. Воно є однією з ефективних засобів взаємодії держави та бізнесу.

В.Г. Варнавський зазначає, що в сучасному розумінні партнерство держави і приватного сектора являє собою інституційний та організаційний альянс між громадською владою і приватним бізнесом з метою реалізації національних і міжнародних, масштабних, суспільно значущих проектів у широкому спектрі діяльності [2].

Ю.А. Халімовський вважає, що державно-приватне партнерство можна визначити, як взаємовигідну співпрацю публічного та приватного суб'єктів для цілей одночасного отримання прибутку і досягнення суспільно корисних цілей у галузях економіки, засноване на з'єднанні грошових та інших вкладів партнерів і тому розподілі ризиків, який допускає часткове звільнення приватного суб'єкта від підприємницьких ризиків [3, с. 25].

### Секція 3. Правове регулювання взаємодії держави та бізнесу

Деякі науковці визначають державно-приватне партнерство, як добровільне, публічне, юридично оформлене взаємовигідне співробітництво держави і приватного сектору, засноване на консолідації та об'єднанні ресурсів або інших внесків сторін, поділі в заздалегідь визначених пропорціях прав, обов'язків, ризиків, результатів, а також засноване на врахуванні інтересів сторін і спільної координації зусиль з метою ефективної реалізації в різних галузях проектів, що мають істотне значення для суспільства [4, с. 103].

Відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» [5] державно-приватне партнерство визначено, як співробітництво між державою Україна, Автономною Республікою Крим, територіальними громадами в особі відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування (державними партнерами) та юридичними особами, крім державних та комунальних підприємств, або фізичними особами – підприємцями (приватними партнерами), що здійснюється на основі договору в порядку, встановленому цим Законом та іншими законодавчими актами, та відповідає ознакам державноприватного партнерства, визначеним цим Законом.

Відтак, на підставі вищезазначених визначень, можна виокремити суттєві ознаки державно-приватного партнерства, а саме:

- по-перше, це взаємодія/співпраця/угода/співробітництво держави та приватного партнера;
- по-друге, дана взаємодія повинна бути взаємовигідною (приватний сектор отримує прибуток, держава вирішує суспільно важливі завдання);
- по-третє, проект повинен бути націлений на задоволення потреб суспільства [1, с. 83].

Зокрема, головною метою державно-приватного партнерства є об'єднання державних і приватних ресурсів для їх ефективного використання та досягнення максимальної вигоди від спільної діяльності для всіх сторін партнерства, а також вирішення завдань, поставлених перед державою і приватним сектором. Для кожної сторони вигода від державно-приватного партнерства може бути своя. Для держави таке партнерство може бути інструментом для залучення позабюджетних коштів, отримання соціально-значущого ефекту, зниження безробіття, поліпшення рівня економічних показників тощо. Для приватного сектору – це вилучення прибутку від спільної

діяльності з державою, отримання доступу до об'єктів, що належать державі, або одержання інших вигод – пільг, бюджетних коштів для розвитку бізнесу, подолання бар'єрів для виходу на ринки послуг (робіт) тощо[4, с. 104].

Тому, державно-приватне партнерство має стати ідеологією для взаємодії держави та бізнесу, повинно розглядатися не лише як інвестиційний механізм, але і як ефективна модель управління економікою, яка дозволяє скоротити і оптимізувати витрати бюджету та підвищити якість виконання й управління об'єктом інфраструктури, і відповідно, якість послуг громадянам, що надаються згодом на цій базі. Злиття мотивацій державного та приватного секторів, а також укладання контрактів на конкурсній основі, розширюють можливості для використання новаторських підходів до здійснення державних інфраструктурних проектів на підставі державно-приватного партнерства [6].

Варто зазначити, що світова практика доводить успішну реалізацію проектів державно-приватного партнерства у різних сферах. За даними Національного інституту стратегічних досліджень: Великобританія зосередила проекти державно-приватного партнерства на таких об'єктах інфраструктури, як школи, лікарні, тюрми, оборонні об'єкти та автомобільні дороги; Канада значну кількість проектів державно-приватного партнерства виконує в таких сферах, як енергетика, транспорт, захист довкілля, водопостачання та водовідведення, рекреаційні об'єкти, інформаційні технології, охорона здоров'я, освіта; Греція переважно виконує проекти державно-приватного партнерства у транспортній галузі; Ірландія визначила такі об'єкти державно-приватного партнерства, як: автомобільні дороги та міські транспортні системи; Австралія – в якості пріоритетних напрямків для державно-приватного партнерства визначила транспорт і системи життєзабезпечення міст; Нідерланди – застосовують механізм державно-приватного партнерства у громадському житловому секторі та системах життєзабезпечення міст; Іспанія – реалізує проекти державно-приватного партнерства в будівництві та експлуатації платних автомобільних доріг та систем життєзабезпечення міст; США – переважно виконують проекти державно-приватного партнерства, які об'єднують природоохоронну діяльність, життєзабезпечення сільських населених пунктів. Існує значний досвід реалізації проектів державно-приватного партнерства у сфері

### Секція 3. Правове регулювання взаємодії держави та бізнесу

водопостачання та водовідведення, управління твердими побутовими відходами, екотуризму та рекреаційній галузі. Застосування механізму державно-приватного партнерства у сфері освіти та охорони здоров'я знайшло розвиток, насамперед, у Великобританії [1, с. 81].

Отже, із зазначеного вище, можна зробити висновок, що державно-приватне партнерство є ключовим механізмом взаємодії між державою і бізнесом, яке буде сприяти ефективному використанню та досягненню максимальної вигоди від спільної діяльності, як державою так і приватним сектором.

### **СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Сергієнко Л. В. Взаємодія держави та бізнесу в забезпеченні реалізації державної політики циркулярної економіки. ДонДУУ. Менеджер. 2017. № 1 (74). С. 71–89.
2. Варнавський В. Г. Концептуальные экономические и правовые основы концессионной деятельности: веб-сайт. URL: <http://www.Irex.ru/prtss/pub/polemika/13var>.
3. Халимовский Ю. А. Государственно-частное партнерство в субъектах РФ. Налоги. 2011. № 14. С. 12–18.
4. Музиченко А. С., Бержанір А. Л. Державно-приватне партнерство як інститут взаємодії влади та бізнесу. Економічний простір. 2013. № 75. С. 100–108.
5. Про державно-приватне партнерство: Закон України від 01.07.2010 р. № 2404-VI. URL: <http://www.zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2404-17> (дата звернення: 01.03. 2020).
6. Питання державно-приватного партнерства як поштовх до економічного розвитку країни: Повідомлення Комітету з питань промислової і регуляторної політики та підприємництва: веб-сайт. URL: <http://www.iportal.rada.gov.ua/news/ Povidomlennya/30915.html>.