



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
Університет державної фіскальної служби України
Науково-дослідний інститут фіскальної політики
Науково-дослідний центр митної справи



III науково-практична інтернет-конференція

**«АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ
ТА СПРОЩЕННЯ ПРОЦЕДУР МІЖНАРОДНОЇ ТОРГІВЛІ»**

17-24 травня 2019 р.

Збірник тез інтернет-конференції

ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
Університет державної фіскальної служби України
Науково-дослідний інститут фіскальної політики
Науково-дослідний центр митної справи

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ТА
СПРОЩЕННЯ ПРОЦЕДУР МІЖНАРОДНОЇ ТОРГІВЛІ**

*Збірник тез III науково-практичної інтернет-конференції
(м. Ірпінь – м. Хмельницький, 17–24 травня 2019 року)*

Мережеве електронне видання

Ірпінь – Хмельницький, 2019

*Рекомендовано до друку як мережеве електронне видання
Вченою радою Науково-дослідного інституту фіскальної політики
(протокол № 5 від 14 червня 2019 року)*

Редакційна колегія: д-р екон. наук, професор **Пашко П.В.** (голова); д-р юрид. наук, професор **Цимбал П.В.** (заступник); канд. екон. наук, старш. наук. співроб. **Коротун В.І.** (заступник); канд. пед. наук, старш. наук. співроб. **Нагорічна О.С.** (заступник); канд. екон. наук, доцент, старш. наук. співроб. **Фрадинський О.А.**; канд. екон. наук, доцент **Прус Л.Р.**; канд. юрид. наук, доцент **Хома В.О.**; канд. екон. наук, доцент **Несторишен І.В.**; канд. екон. наук, старш. наук. співроб. **Руда Т.В.**; канд. екон. наук, доцент **Яковенко О.В.**; канд. екон. наук, доцент **Туржанський В.А.**

Актуальні проблеми забезпечення національної безпеки та спрощення процедур міжнародної торгівлі : збірник тез III науково-практичної інтернет-конференції, м. Ірпінь – м. Хмельницький, 17-24 травня 2019 року. Хмельницький: Науково-дослідний центр митної справи, 2019. – 140 с.

У збірнику опубліковано тези доповідей III науково-практичної інтернет-конференції «**Актуальні проблеми забезпечення національної безпеки та спрощення процедур міжнародної торгівлі**». Публікації відображають результати наукових пошуків авторів, присвячені висвітленню актуальних питань: забезпечення національної та митної безпеки України в умовах глобалізації; сприяння міжнародній торгівлі у контексті спрощення митних процедур; митне регулювання в системі важелів впливу держави на зовнішньоекономічну діяльність; боротьба з контрабандою та порушеннями митних правил як пріоритет економічної політики України; кадровий менеджмент в умовах інституційних змін.

Тези, включені до збірника, можуть становити інтерес як для науковців, викладачів, аспірантів, студентів, так і для практиків – фахівців з митної справи.

Збірник тез підготовлено відділом дослідження митних ризиків Науково-дослідного центру митної справи Науково-дослідного інституту фіскальної політики Університету державної фіскальної служби України.

Точка зору редакційної колегії не завжди збігається з думкою авторів. У збірнику максимально точно збережена орфографія, пунктуація та стилістика, які були запропоновані учасниками конференції. Відповідальність за достовірність та якість поданого матеріалу несуть учасники конференції та їх наукові керівники.

УДК 339.543:656.073.5

Мережеве електронне видання

7,40 умовн.-друк. арк. Об'єм файлу 1,95 Мб.

Виготовлювач

29019, Науково-дослідний центр митної справи Науково-дослідного інституту фіскальної політики
Університету державної фіскальної служби України, вул. Тернопільська, 13/3, м. Хмельницький

©Науково-дослідний центр митної справи
Науково-дослідного інституту фіскальної політики, 2019
©Колектив авторів, 2019

ЗМІСТ

Вступне слово.....	9
 Секція 1. НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ	
Федоришина Л.М.	
Поняття ризиковості у митній справі.....	11
Климчук О.В.	
Формування енергетичної політики на засадах сталого розвитку для забезпечення національної безпеки.....	14
Руда Т.В.	
Безпекова складова в контексті здійснення морських контейнерних перевезень.....	18
Хома В.О.	
Безмитна торгівля: проблеми удосконалення понятійного апарату.....	20
Молдован Е.С.	
Функціонування безмитної торгівлі в Канаді: уроки національної безпеки для України.....	24
Вонберг Т.В.	
Соціальна відповідальність як складова соціальної безпеки держави.....	27
Сластьоненко О.О., Воробей О.С.	
Правове регулювання фінансових відносин у ЗЕД: проблеми та перспективи розвитку.....	30
Гавловська В.І.	
Дуальність глобалізаційних процесів з позиції впливу на економічну безпеку макрорівня.....	33
Притис В.І.	
Застосування методології гнучкого управління в умовах глобалізаційних викликів і загроз.....	36
Семенюк Н.О.	
Сучасні тенденції забезпечення зовнішньоекономічної безпеки України...	39
Слободян В.В.	
Розвиток контейнерних перевезень в умовах глобалізації України.....	43

Секція 2. СПРИЯННЯ МІЖНАРОДНІЙ ТОРГІВЛІ У КОНТЕКСТІ СПРОЩЕННЯ МИТНИХ ПРОЦЕДУР

Разумей М.М., Разумей Г.Ю.

Регіональний ризик-менеджмент в умовах законодавчих обмежень..... 48

Комаров О.В.

Механізми забезпечення вибіркової митного контролю: суб'єктний підхід при управлінні ризиками..... 52

Фрадинський О.А.

Система управління ризиками в процесі митного адміністрування Австралійської Співдружності..... 56

Артеменко А.В.

Правові аспекти врегулювання питань ввезення додаткового обладнання до морських контейнерів в Україні..... 59

Туржанський В.А., Несторишен І.В.

Зміни нормативно-правового регулювання аналізу та оцінки митних ризиків..... 63

Попель С.А.

Знищення майна, вилученого за порушення митного законодавства у Фінляндії..... 66

Романюк У.В.

Особливості зберігання та реалізації продуктів харчування, вилучених митницями ДФС..... 69

Яковенко О.В.

Пряме транспортування та його підтвердження у контексті реалізації угод про вільну торгівлю..... 72

Машко А.І.

Використання інституту уповноваженого економічного оператора в діяльності митних органів Республіки Узбекистан..... 75

Заяц В.В.

Преференційний режим в умовах вільної торгівлі: недоліки застосування відносно товарів громадян..... 78

Неліпович О.В.

Етапи становлення та правова основа застосування системи управління митними ризиками в Євросоюзі..... 81

Губіна І.С.

Сутність та значення попереднього інформування в діяльності митних органів..... 84

Жданова В.П.

Верифікація як форма обміну інформацією щодо країни походження товарів..... 86

Секція 3. МИТНЕ РЕГУЛЮВАННЯ В СИСТЕМІ ВАЖЕЛІВ ВПЛИВУ ДЕРЖАВИ НА ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНУ ДІЯЛЬНІСТЬ

Макаренко А.В.

Процедура прийняття попередніх рішень на поміщення товарів в окремі митні режими 89

Терещенко С.С., Галько С.В.

Надійність та безпечність міжнародного ланцюга поставок товарів: чого очікувати українським уповноваженим економічним операторам..... 91

Брендак А.І.

Розвиток інструментів регіонального профілювання митних ризиків в Україні..... 96

Несторишен І.В., Туржанський В.А.

Механізм формалізації та затвердження профілів митних ризиків..... 99

Капітанець С.В.

Створення МБТ в зонах (залах) прильоту у пунктах пропуску через державний кордон..... 102

Корнійчук О.О.

Тенденції вдосконалення порядку здійснення аналізу та оцінки ризиків в митній системі України..... 106

Секція 4. БОРОТЬБА З КОНТРАБАНДОЮ ТА ПОРУШЕННЯМИ МИТНИХ ПРАВИЛ ЯК ПРІОРИТЕТ ЕКОНОМІЧНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

Прокопенко В.В.

Реалізація права митних органів щодо забезпечення режиму зони митного контролю..... 110

Бондаренко В.А.

Посилення контролю за відповідальним зберіганням майна, вилученого митницями за порушення митного законодавства..... 113

Коновалов Ю.О.

Контроль за переміщенням морських контейнерів та додаткового обладнання до них: досвід Європейського Союзу..... 116

Красіна А.О., Волосович С.В.

Боротьба з контрабандою та порушеннями митних правил як пріоритет економічної політики України..... 118

Секція 5. КАДРОВИЙ МЕНЕДЖМЕНТ В УМОВАХ ІНСТИТУЦІЙНИХ ЗМІН: РЕАЛІЇ ТА НОВАЦІЇ

Мельник О.Г., Адамів М.Є., Дида А.І.

Розвиток соціально-кадрової компоненти митної системи України в умовах європейської інтеграції..... 122

Нагорічна О.С.

Значення резистентного кадрового капіталу у розвитку митної справи..... 124

Трусов С.І.

Рада з кадрових питань – механізм участі громадськості в кадровій політиці державних органів..... 127

Мотовчі Г.С., Маматова Л.Ш.

Рекомендації щодо управління кадрами в умовах кадрової революції в Україні..... 129

АВТОРИ..... 133

РОМАНЮК У.В.

кандидат юридичних наук,

Науково-дослідний центр митної справи

Науково-дослідного інституту фіскальної політики

Університету державної фіскальної служби України

ОСОБЛИВОСТІ ЗБЕРІГАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОДУКТІВ ХАРЧУВАННЯ, ВИЛУЧЕНИХ МИТНИЦЯМИ ДФС

Вдале географічне положення України на шляху основних транспортних потоків між Європою та Сходом та виважена митна політика спрощення процедур торгівлі, безумовно, стимулюють рух різноманітних товарів через кордони. Вагому частину серед них займають продукти харчування. Державна фіскальна служба України (далі – ДФС), відповідно до покладених на неї завдань, здійснює контроль за дотриманням суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності і громадянами установленого законодавством порядку переміщення товарів, транспортних засобів через митний кордон України. ДФС проводить облік, зберігання, оцінку вилученого, прийнятого на зберігання, розміщеного у митний режим відмови на користь держави майна, а також майна, виявленого в зоні митного контролю, власник якого невідомий, та розпорядження ним (пп. 46 п. 4 «Положення про державну фіскальну службу України», затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 року № 236) [1].

Відповідно до Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» від 23 грудня 1997 року № 771/97-ВР [2], харчовий продукт – речовина або продукт (не перероблений, частково перероблений або перероблений), призначені для споживання людиною. До харчових продуктів належать напої (в тому числі вода питна), жувальна гумка та будь-яка інша речовина, що спеціально включена до харчового продукту під час виробництва, підготовки або обробки.

Постановою КМУ від 26.12.2001 року № 1724 [3] затверджено Порядок обліку, зберігання, оцінки вилученого митницями ДФС майна, щодо якого винесено рішення суду про конфіскацію, передачі його органам державної виконавчої служби і розпорядження. Таким чином, облік, попередня оцінка, а також відповідальність за зберігання вилученого митницями ДФС майна до прийняття судом рішення про його конфіскацію покладаються на ці органи. Для забезпечення надійного зберігання товарів, транспортних засобів комерційного призначення, керівник митниці забезпечує функціонування складів митниці відповідно до вимог Порядку роботи складу митниці ДФС,

затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 року № 627, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 03.07.2012 року за № 1097/21409 [4].

Відповідно до статті 239 Митного кодексу України (далі – МКУ), під складами органів доходів і зборів розуміються складські приміщення, резервуари, криті та відкриті майданчики, холодильні чи морозильні камери, які належать органам доходів і зборів або використовуються ними і спеціально обладнані для зберігання товарів, транспортних засобів комерційного призначення. Товари, заявлені у різні митні режими, повинні зберігатися на складах органів доходів і зборів окремо, з дотриманням порядку, встановленого МКУ для відповідних митних режимів [5]. Товари, які через свої властивості не можуть зберігатися на складі органу доходів і зборів, за рішенням керівника органу доходів і зборів або особи, яка виконує його обов'язки, можуть передаватися органами доходів і зборів на зберігання підприємствам, на складах яких створено необхідні умови для належного зберігання таких товарів. Якщо товари, що підлягають обов'язковій передачі для зберігання органу доходів і зборів, втратили свої споживчі властивості у зв'язку із закінченням строку їх придатності або з інших причин, вони підлягають знищенню без передачі на склад органу доходів і зборів.

Також, на підставі Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації митних аукціонів, реалізації товарів і транспортних засобів на митних аукціонах, товарних біржах або через підприємства торгівлі, а також розпорядження окремими видами товарів, що не підлягають реалізації» від 26 квітня 2003 року № 607, товари, строк зберігання яких під митним контролем закінчився, а власник не звернувся за ними в установлений МК України строк, крім товарів, не пропущених на митну територію України внаслідок заборон і обмежень на їх ввезення в Україну або транзит через територію України і не вивезених з території України, та товари, що швидко псуються або мають обмежений строк зберігання, у тому числі товари – предмети порушення митних правил, можуть бути реалізовані під час митних аукціонів [6].

Разом з тим, окремі види майна можуть бути передані лише окремим суб'єктам: 1) продукти харчування за наявності супровідної документації, насамперед такі, що швидко псуються, за умови проведення належної експертизи та з дотриманням термінів придатності до споживання можуть безоплатно передаватися закладам охорони здоров'я, освіти, соціального забезпечення населення, військовим формуванням, установам виконання покарань, слідчим ізоляторам та на благодійні цілі; 2) незаконно добуті природні ресурси та виготовлена з них продукція, а також знаряддя

незаконного добування природних ресурсів підлягають реалізації, а ті, що є продуктами харчування, безоплатно передаються закладам охорони здоров'я, освіти, соціального забезпечення населення, військовим формуванням, установам виконання покарань, слідчим ізоляторам та на благодійні цілі [7].

Окрім того, продукти харчування, що не мають супровідної документації, визнані непридатними для вживання як їжа людям і є безпечними в санітарно-епідемічному відношенні, згідно з відповідними рішеннями санітарно-епідеміологічної та ветеринарної служб (якщо продукти походять з країн, територія яких є благополучною в епізоотичному відношенні) можуть бути безоплатно передані на корм тваринам [8]. Майном, що швидко псується або має обмежений строк зберігання (овочі, фрукти та інша сільськогосподарська продукція; продукти харчування, строк вживання яких закінчується; живі квіти; продуктивна робоча і племінна худоба, птиця, кролі, бджоли та інші живі тварини тощо), мають право розпоряджатися в установленому законодавством порядку митниці ДФС з урахуванням строку його придатності та фахових висновків спеціально уповноважених органів виконавчої влади, які здійснюють державний контроль і нагляд за якістю та безпечністю такої продукції.

Крім того, майно, якість якого не відповідає вимогам стандартів, небезпечне в санітарно-епідемічному відношенні або яке не пройшло відповідного випробування, карантинної обробки чи не придатне для реалізації, підлягає переробці або знищенню (утилізації) з урахуванням ступеня зносу та фактичного стану.

Порушення митних правил зазвичай призводить до вилучення, наявних у порушника, продуктів харчування, товарів, майна, їх конфіскації митними органами ДФС України. Комплексний аналіз законодавства щодо вилучення продуктів харчування як процесуальної дії у справах про порушення митних правил, обліку і зберігання таких товарів, дає підстави стверджувати про достатній рівень законодавчого врегулювання цього питання. Злагоджена робота усіх суб'єктів процесу дозволить уникнути існуючих проблем та вдосконалити процесуальні моменти діяльності.

Список використаних джерел

1. Про Державну фіскальну службу України: Постанова Кабінету Міністрів України; Положення від 21.05.2014 № 236. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/236-2014-%D0%BF/> (дата звернення: 05.05.2019).
2. Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів від 23.12.1997 № 771/97-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/771/97-вр> (дата звернення: 05.05.2019).

3. Про порядок обліку, зберігання, оцінки вилученого митницями ДФС майна, щодо якого винесено рішення суду про конфіскацію, передачі цього майна органам державної виконавчої служби і розпорядження ним: Постанова Кабінету Міністрів України від 26.12.2001 № 1724. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1724-2001-%D0%BF> (дата звернення: 05.05.2019).
4. Про затвердження Порядку роботи складу митниці ДФС.; Наказ Мінфіну України від 30.05.2012 № 627. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1097-12> (дата звернення: 05.05.2019).
5. Митний кодекс України: Кодекс України; Закон, Кодекс від 13.03.2012 № 4495-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4495-17#n3979> (дата звернення: 06.05.2019).
6. Про затвердження Порядку організації митних аукціонів, реалізації товарів і транспортних засобів на митних аукціонах, товарних біржах або через підприємства торгівлі, а також розпорядження окремими видами товарів, що не підлягають реалізації: Постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 607. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/607-2003-п> (дата звернення: 06.05.2019).
7. Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей: Закон України від 21.09.1999 № 1068-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1068-14> (дата звернення: 06.05.2019).
8. По факту безоплатної передачі продуктів харчування. URL: <https://www.facebook.com/688743837831760/posts> (дата звернення: 06.05.2019).

ЯКОВЕНКО О.В.

кандидат економічних наук, доцент,

Науково-дослідний центр митної справи

Науково-дослідного інституту фіскальної політики

Університету державної фіскальної служби України

ПРЯМЕ ТРАНСПОРТУВАННЯ ТА ЙОГО ПІДТВЕРДЖЕННЯ У КОНТЕКСТІ РЕАЛІЗАЦІЇ УГОД ПРО ВІЛЬНУ ТОРГІВЛЮ

Дотримання умов угод про вільну торгівлю (далі – УВТ) дає можливість суб'єктам ЗЕД скористатись передбаченими у них преференціями, у тому числі щодо розміру митних платежів. Кожна із діючих УВТ за участі України передбачає власні вимоги щодо вмісту компонентів, умов транспортування та інше. З прийняттям Регіональної конвенції про пан-євро-середземноморські